



Via Marconi 50 - P.I. 00403440449

AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI INSTALLAZIONE E GESTIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI BEVANDE CALDE, FREDDI E SNACK

RELAZIONE PROGETTUALE



CONTESTO

Il Comune di Grottammare ha inaugurato negli ultimi anni tre importanti strutture, vero fiore all'occhiello delle attività, culturali e sociali della Città, nelle quali le Associazioni, i cittadini e i turisti trovano un punto di riferimento importante e ormai irrinunciabile: il Teatro delle Energie, la Biblioteca Mario Rivosecchi e l'Ospitale Casa delle Associazioni sono frequentati giornalmente dai dipendenti, ma anche da utenti esterni, da studenti e insegnanti, dalle associazioni del territorio, dal pubblico che partecipa alle tante iniziative programmate in tutte e tre le strutture.

Al fine di garantire un servizio aggiuntivo ai frequentatori, le predette strutture sono state dotate di distributori automatici a partire dal 2019 il cui contratto risulta in scadenza all'8 novembre 2023. Tale servizio di vendita di generi di ristoro (bevande calde e fredde non alcoliche, snack e altri generi di conforto) si rivela importante soprattutto nel caso del Teatro delle Energie e dell'Ospitale-Casa delle Associazioni dove non esistono nelle vicinanze bar o altri locali pubblici in cui gli utenti e i dipendenti possano acquistare bevande o altri generi alimentari. Inoltre, negli anni, numerose sono state le richieste, sia da parte dei dipendenti che da parte dei cittadini-utenti, di installare anche nei locali della sede centrale di via Marconi e nel deposito ad uso del Servizio Manutenzione in via California dei distributori automatici di bevande calde e fredde e di snack dolci e salati; infine, dato che nel Vecchio Incasato per gran parte dell'anno non ci sono bar o altri locali aperti al pubblico, sono pervenute numerose richieste da parte dei visitatori per avere a disposizione acqua e altre bibite.

È doveroso segnalare che l'affidamento del servizio di distribuzione automatica in oggetto, ancor prima che degli obiettivi strategici di ente, costituisce attuazione di principi costituzionali, nella misura in cui l'erogazione di cibi e bevande migliora la qualità dell'attività lavorativa e incrementa il benessere effettivo all'interno del contesto lavorativo (art. 97 Cost.).

Inoltre, con particolare riguardo agli uffici e alle sedi comunali aperte anche all'utenza esterna, la presenza dei distributori automatici costituisce un servizio ulteriore (ancorché a pagamento) a favore della collettività che frequenta le sedi comunali predette. Ciò, pertanto, influisce anche sulla percezione sociale dell'efficienza dei servizi offerti ai cittadini. Anche per questo si è scelto di dare maggior attenzione alla disponibilità all'interno dei distributori di prodotti biologici e del commercio equo e solidale.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- a. D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, "Testo Unico sugli Enti Locali" s.m.i in materia d'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali;
- b. D. Lgs. 31/03/2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12), di seguito denominato Codice;
- c. Vigente regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Grottammare.

INDIVIDUAZIONE, DESCRIZIONE E DURATA DELL'AFFIDAMENTO

Oggetto della concessione è l'affidamento del servizio di somministrazione di generi di ristoro (bevande calde e fredde, snack, alimenti dolci e salati preconfezionati a lunga conservazione) CPV: 42933000-5 (Distributori automatici) mediante l'installazione, manutenzione e rifornimento di distributori automatici presso le seguenti sedi comunali: 1-Biblioteca, Via Matteotti 41; 2-Teatro delle Energie, Via Ischia I, 301; 3-Ospitale, Via Palmaroli, 19; 4-Sede comunale, Via Marconi 50; 5-Deposito, Via California; 6-Ospitale, Via Palmaroli esterno

Il soggetto interessato all'affidamento, prima di presentare l'offerta per l'esecuzione dei servizi oggetto del presente progetto, dovrà obbligatoriamente, accompagnato dal Responsabile del Procedimento o da un suo delegato, individuare, visitare e ispezionare i locali per prendere visione degli spazi disponibili, delle condizioni di lavoro (anche ai fini della sicurezza dei lavoratori) e dovrà assumere tutte le informazioni utili ai fini della partecipazione alla procedura.

Dell'avvenuto sopralluogo il Responsabile del Procedimento o suo delegato rilascerà apposita

dichiarazione che dovrà essere inserita nella documentazione richiesta ai fini della partecipazione alla procedura di affidamento.

DESCRIZIONE DELLE ATTIVITÀ OGGETTO DELLA CONCESSIONE

L'Amministrazione potrà richiedere, in corso della Concessione del servizio, eventuali spostamenti dei distributori, senza onere alcuno. In nessun caso è ammessa la rimozione, lo spostamento o collocazione di macchine da parte del Concessionario, senza la preventiva autorizzazione dell'Amministrazione. Eventuali nuove installazioni o dismissioni di distributori daranno luogo ad un aumento o ad una diminuzione corrispondente del canone annuo di concessione.

Le attività richieste al concessionario consisteranno in:

- l'installazione e la messa in funzione di n. 2 distributori automatici per ognuna delle sedi come sopra individuate nel rispetto di quanto indicato nel Capitolato descrittivo prestazionale, a eccezione della sede n. 6 Ospitale via Palmaroli, esterno, dove dovrà essere posizionato un solo distributore per l'erogazione di bevande fredde;
- la gestione, il rifornimento, la manutenzione ordinaria e straordinaria dei distributori automatici installati;
- la disinstallazione, la rimozione e il ritiro dei distributori, al termine del servizio o, se richiesto dall'Amministrazione, nel corso del periodo contrattuale.

Nei distributori automatici devono essere sempre disponibili prodotti:

- di alto livello qualitativo;
- conformi alle disposizioni di legge in materia di sicurezza e igiene alimentare;
- conformi alle normative vigenti in materia di prodotti alimentari;
- contenere esclusivamente ingredienti totalmente esenti da Organismi Geneticamente Modificati o loro derivati, in aderenza alle leggi in materia di O.G.M. (Reg. CE 1829/2003 e 1830/2003 e s.m.i.).

Gli alimenti dovranno appartenere a primari marchi a rilevanza nazionale garantiti per qualità, igiene e freschezza, prediligendo, quando possibile, i prodotti "a filiera corta". Dovranno altresì essere prodotti confezionati, etichettati, trasportati, conservati e somministrati nel rispetto della normativa vigente nazionale e dell'Unione europea.

Tra le bevande e gli snacks possono essere forniti prodotti del commercio equo e solidale e/o prodotti biologici.

Al Concessionario è riconosciuto il diritto di gestire funzionalmente e sfruttare economicamente i servizi oggetto del contratto (conformemente alle condizioni stabilite nel Capitolato descrittivo e prestazionale e a quelle offerte in sede di negoziazione e risultanti dall'aggiudicazione), con assunzione a proprio carico del rischio operativo legato alla gestione dei servizi medesimi, ai sensi dell'art. 177 del Codice. Non sono previste compensazioni economiche.

DURATA DELL'AFFIDAMENTO

La durata della concessione è di n. 3 (tre) anni decorrenti dalla data di stipula del contratto; il Comune di Grottammare si riserva la facoltà di rinnovare il contratto di competenza, alle medesime condizioni, per una durata massima pari ad ulteriori n.2 (due) anni. Qualora alla scadenza del contratto di concessione l'Amministrazione comunale non avesse provveduto all'aggiudicazione della concessione per il periodo successivo, il Concessionario uscente è comunque obbligato a garantire la gestione dei servizi agli stessi prezzi e condizioni vigenti al momento della scadenza del contratto per il tempo strettamente necessario all'espletamento delle procedure per il nuovo affidamento, e comunque al massimo per la durata di mesi 6 (sei).

VALORE DELL’AFFIDAMENTO

L’articolo 179, comma 1, del d.lgs. 36/2023 stabilisce che il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell’IVA, stimato dall’ente concedente, quale corrispettivo dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi. Oltre a tali aspetti, occorre altresì tenere conto del contesto fattuale in cui la pubblica amministrazione è chiamata ad operare. Il riferimento è, chiaramente, alla situazione pandemica trascorsa e alla crisi in atto, che incide sul fabbisogno dell’ente comunale ed ha avuto un notevole impatto sul fatturato dell’operatore economico uscente.

Tenuto conto delle precedenti considerazioni il valore stimato dell’affidamento è pari ad € 7.268,40 annui iva inclusa, calcolato sulla base dei fatturati anni 2021-2022 del concessionario uscente e dei consumi stimati e presunti indicati nella tabella seguente:

SEDI	giorni medi apertura annuali	utenza prevista/gg (media)	% di consumatori stimati	n° consumi annuali stimati	spesa media unitaria iva esclusa	fatturato annuo stimato
1-Biblioteca, Via Matteotti 41	200	30	30	1.800,00	0,90	1.620,00
2-Teatro delle Energie, Via Ischia I, 301	90	55	30	1.485,00	0,90	1.336,50
3-Ospitale, Via Palmaroli, 19	260	15	30	1.170,00	0,90	1.053,00
4-Sede comunale, Via Marconi 50	260	35	30	2.730,00	0,90	2.457,00
5-Deposito, Via California	260	3	30	234,00	0,90	210,60
6-Ospitale, Via Palmaroli, esterno (solo bevande)	365	6	30	657,00	0,90	591,30
				7.419,00		7.268,40

Il valore complessivo stimato per l’intera per l’intera durata contrattuale è pari a € 39.976,20, comprensivo dell’eventuale opzione di rinnovo biennale e di proroga tecnica di sei mesi. Si precisa che tale valore è stato stimato dall’Amministrazione e che tale stima ha carattere puramente indicativo e non impegna in alcun modo l’Amministrazione. Pertanto non è garantita la realizzazione di alcun volume minimo di affari al Concessionario che assume interamente a proprio carico il rischio operativo inerente la gestione del servizio in parola, risultando determinanti le scelte strategiche e commerciali che verranno adottate dallo stesso per la gestione del servizio stesso. Eventuali variazioni di qualunque entità non potranno dar luogo a rivalsa alcuna da parte del Concessionario in quanto rientranti nell’alea normale di tale tipologia di contratto.

CANONE DI UTILIZZO

Il Concessionario dovrà corrispondere a favore dell’Amministrazione annualmente e anticipatamente per la concessione degli spazi e a titolo di rimborso per il consumo di energia la somma complessiva forfettaria di Euro 1.670,00 annuali, valore posto a base d’asta, come di seguito distribuita:

Sedi	Numero distributori automatici di alimenti, bevande calde e fredde	Canone annuo di concessione e rimborso forfettario a base d'asta netto
1-Biblioteca, Via Matteotti 41	2	373,00
2-Teatro delle Energie, Via Ischia I, 301	2	305,00
3-Ospitale, Via Palmaroli, 19	2	242,00
4-Sede comunale, Via Marconi 50	2	565,00
5-Deposito, Via California	2	50,00
6-Ospitale, Via Palmaroli, esterno	1 (solo bevande)	135,00
		1.670,00

Tale importo del canone sarà soggetto al massimo rialzo in sede di negoziazione.

CALCOLO DELLA SPESA

Il servizio non prevede alcun corrispettivo a carico dell'Amministrazione in quanto il concessionario sarà remunerato dal prezzo delle consumazioni effettuate dal personale dipendente del Comune di Grottammare e dall'utenza esterna, pertanto, nulla sarà dovuto direttamente dall'Amministrazione alla ditta per l'installazione e gestione dei distributori automatici né a titolo di compenso, rimborso, né a qualsiasi altro titolo. Non sono previsti incentivi tecnici di cui all'art. 45 del Codice.

RISCHI DA INTERFERENZE E DUVRI

In relazione a quanto disposto dall'art. 26 comma 3 bis del D. Lgs. 81/2008 per concessione in oggetto si ritiene che non sussista obbligo di redazione del DUVRI. I costi della sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale sono pari a zero.

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Al fine di consentire un'adeguata e concorrenziale partecipazione, sono stati previsti requisiti speciali di partecipazione alla procedura di affidamento idonei ad assicurare le offerte di imprese in grado di svolgere, per complessità organizzativa e capacità aziendale, il servizio richiesto. Pertanto, sono stati previsti i seguenti requisiti speciali:

a) requisiti di idoneità professionale:

-iscrizione al Registro delle Imprese tenuto dalla Camera di Commercio Industria e Artigianato con attività attinente il servizio da svolgere;

-possesso di tutte le licenze amministrative e igienico-sanitarie di legge necessarie per la legittima prestazione del servizio previsto;

-possesso della certificazione UNI EN ISO 9001:2015 inerente il sistema di qualità in corso di validità;

-iscrizione al MEPA di Consip s.p.a., Bando servizi, e abilitazione alla categoria "Servizi di gestione distributori automatici";

b) requisiti di capacità economica e finanziaria: un fatturato globale almeno pari al doppio del valore stimato dell'appalto, maturato nel triennio 2020-2021-2022 ai sensi dell'art. 100 comma 11 del Codice;

b) requisiti di capacità tecnico-professionale: aver eseguito nel precedente triennio dalla data di indizione della procedura di affidamento (anni 2020-2021-2022) contratti analoghi a quello in affidamento ai sensi dell'art. 100 comma 11 del Codice.

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'affidamento avverrà mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 187 e dell'art 50 comma 1 lett e) del Codice preceduto da un avviso di manifestazione di interesse a partecipare alla procedura di RDO sul MEPA di Consip s.p.a., Bando servizi, area merceologica Ristorazione, categoria "Servizio di gestione distributori automatici".

Ai sensi dell'art. 108 comma 3 del Codice l'affidamento avverrà mediante il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso inteso come maggiore canone da corrispondere all'Amministrazione espresso mediante una percentuale di rialzo sul canone annuo a base di negoziazione, tenuto conto che trattasi di prestazioni con caratteristiche standardizzate, ripetitive e le cui condizioni sono definite dal mercato. Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida.

CARATTERISTICHE AMBIENTALI ED ECOSOSTENIBILI DELLA CONCESSIONE

Oltre al citato art. 97 Cost., occorre ricordare anche la recente modifica degli artt. 9 e 41 Cost., apportata con legge costituzionale dell'8 febbraio 2022. Come noto, il legislatore ha, da un lato, specificato all'art. 9 che la Repubblica "tutela l'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni", con ciò fornendo un espresso statuto costituzionale alla materia ambientale; dall'altro, ha modificato il secondo comma dell'art. 41 nel senso che oggi l'iniziativa economica privata resta libera, ma "non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno alla salute, all'ambiente, alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana".

In attuazione dei principi guida sopra indicati e nel rispetto dei principi di economicità, innovazione e tutela della salute, il Capitolato Speciale d'Appalto intende promuovere un miglioramento in termini di sostenibilità ambientale del servizio di distribuzione automatica (*vending machine*) orientando al contempo il mercato verso comportamenti più virtuosi. In particolare, sono stati considerati come requisiti minimi i seguenti elementi: qualità dei prodotti alimentari, tipologie e prestazioni energetiche dei distributori, riduzione e riciclaggio dei rifiuti prodotti. In conformità alla seguente normativa volta al conseguimento di obiettivi di sostenibilità ambientale: - i Criteri Ambientali Minimi (c.d. CAM) per il Servizio di ristorazione collettiva e la fornitura di derrate alimentari adottati con DM 25 luglio 2011 applicabili in quanto compatibili, il documento di lavoro dei servizi della Commissione Europea "Criteri dell'UE per gli appalti pubblici verdi in materia di prodotti alimentari, servizi di ristorazione e distributori automatici SWD (2019/366) in quanto compatibili, la Direttiva UE 2019/904 sulla riduzione dell'incidenza di determinati prodotti di plastica sull'ambiente, recepita con Decreto Legislativo 8 novembre 2021, n. 196,- è stato introdotto il divieto di commercializzare nei paesi dell'Unione, a partire dal 2021, di posate, piatti, bastoncini cotonati, cannucce, tazze per bevande, inclusi tappi coperchi, contenitori per consumo immediato (fast-food) o asporto (take away) in polistirene espanso e articoli di plastica oxo-degradabili, come sacchetti o imballaggi. Pertanto, in coerenza con i suddetti obiettivi sono state promosse (da capitolato) le seguenti specifiche tecniche:

- i distributori devono fornire automaticamente un adeguato numero di bicchierini, cucchiaini e/o palette in materiale a ridotto impatto ambientale o con materiali biodegradabili e/o compostabili in conformità alla Direttiva UE 2019/904 così come recepita dal D.lgs. 196/2021, non in plastica o polistirene espanso;
- illuminazione a led dei distributori a basso consumo energetico;
- raccolta e smaltimento delle cialde utilizzate e posizionamento di contenitori di rifiuto presso ogni punto di distribuzione.

CONCLUSIONI

L'intervento programmato riveste una funzione declinata a favorire il benessere dei dipendenti e degli utenti delle strutture comunali, dei cittadini e turisti;

In particolare, si prevedono i seguenti risultati:

- miglioramento delle condizioni di lavoro dei dipendenti e maggiore produttività nel lavoro;
- elevazione della qualità della vita;

- miglioramento dell'immagine della Città.

In considerazione della attuale congiuntura economica sfavorevole (crisi post pandemica, conflitto russo-ucraino, impennata dei prezzi), pertanto si ritiene di:

- impostare una nuova procedura al solo rialzo del canone, fissando gli standard qualitativi del servizio;
- al fine di favorire la libertà organizzativa dell'operatore economico, nell'ottica di una miglior allocazione costi/benefici, attribuire alle scelte imprenditoriali dell'aggiudicatario: 1. la tipologia delle macchine in relazione alla loro collocazione; 2. le tipologie di prodotti forniti, individuati solo per macrocategorie;
- non vincolare la fornitura di fabbricazione/acquisto dei distributori a un anno specifico di fabbricazione, purché siano garantiti gli standard performanti richiesti nel capitolato;
- aggiornare la revisione dei prezzi decorso un anno dalla sottoscrizione della concessione, ove si verificano le condizioni previste dal capitolato;
- non richiedere la presentazione della garanzia provvisoria in sede di offerta al fine di favorire la più ampia partecipazione possibile degli operatori economici.

Grottammare, lì 17.10.2023

Il Responsabile Area 2^

Dott. Tiziana Quinzi

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del
D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.*

ALLEGATI

- 1 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale
- 2 - Schema di contratto